

# 高等职业教育动态

第 9 期（总第 59 期）

重庆商务职业学院高等职业教育研究所

2021 年 11 月 29 日

一、2021 年 11 月 5 日，人力资源社会保障部印发《关于技工教育“十四五”规划的通知》 .....	2
二、2021 年 11 月 12 日，重庆市人民政府印发《重庆市培育建设国际消费中心城市实施方案》 .....	3
三、2021 年 11 月 16 日，重庆市人民政府办公厅印发《关于提升制造业产业链供应链现代化水平的实施意见》 .....	6
四、2021 年 11 月 18 日，商务部印发《“十四五”对外贸易高质量发展规划》 .....	7
五、2021 年 11 月 19 日，重庆市人民政府办公厅印发《重庆市商务发展“十四五”规划（2021—2025 年）》 .....	9
六、2021 年 11 月 23 日，重庆市人民政府印发《重庆市教育事业发展“十四五”规划（2021—2025 年）》 .....	11
七、2021 年 11 月 25 日，国务院印发《关于开展营商环境创新试点工作的意见》 .....	14
八、本期推荐研究方向.....	20

一、2021年11月5日，人力资源社会保障部印发《关于技工教育“十四五”规划的通知》，为深入贯彻习近平总书记关于大力发展技工教育的重要指示精神，落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》，推进技工教育高质量发展，提出主要目标和重点任务：

## 1. 主要目标

到2025年，基本形成技工教育体系更加完善、布局更加合理、特色更加突出、技能人才培养规模和质量更加契合经济社会发展需要的良好局面。技工院校发展成为开展学制教育和职业培训服务技能人才成长的重要平台、现代职业教育体系的重要组成、构建技能型社会建设的重要依托。技工教育办学模式更加成型，专业设置、课程开发和教材建设更加符合企业需求，人才培养质量稳步提升，毕业生就业率稳定在较高水平，面向社会开展学制教育、职业培训、公共实训、技能评价、竞赛集训、就业服务、创业孵化等技能人才全方位服务。技工教育吸引力和人才培养质量显著提高，服务实施新时代人才强国战略的功能进一步增强。

## 2. 重点任务

一是推进全面落实立德树人根本任务：加强党的全面领导；加强思想政治教育；突出综合素质和通用能力培养。二是切实提高高技能人才培养能力：完善技工院校高技能人才培养体系；巩固招生规模；全面开展职业技能培训；实施企

业新型学徒培养计划；推进职业技能等级认定工作。三是大力加强校企合作：支持企业等各方面力量举办技工教育；持续拓展校企合作形式和内容；推动校企合作服务职工技能提升。四是推进技工教育高质量协调发展：优化区域发展布局；加强专业建设、课程开发、教学教研和理论研究；加强教材管理和开发；深化就业创业服务；强化一体化师资队伍建设；规范各项基础管理工作。

**二、2021年11月12日，重庆市人民政府印发《重庆市培育建设国际消费中心城市实施方案》，统筹运用好国际国内两个市场、两种资源，发挥消费对经济发展的基础性作用，优化消费供给，释放消费潜力，促进消费升级，吸引消费回流，加快建设富有巴渝特色、彰显中国风范、引领国际时尚、辐射西部、面向全球的国际消费中心城市，提出总体目标和主要任务：**

### **1. 总体目标**

统筹推进国际购物名城、国际美食名城、国际会展名城、国际旅游名城、国际文化名城建设，全面提升国际知名度、消费繁荣度、商业活跃度、到达便利度、政策引领度，让环境更优美、商业更繁华、业态更丰富、城市更智慧、消费者更满意，到2025年，基本建成辐射西部、面向“一带一路”、“近悦远来”的特色型国际消费中心城市。

——国际消费影响力竞争力显著提升。消费规模能级持续壮大，社会消费品零售总额突破1.55万亿元，网络零售额

超过 2000 亿元，消费对经济增长贡献明显增强。境内外游客人数持续增长，入境消费规模稳步壮大。消费结构持续优化，市场供需更加完善，服务型消费水平大幅提高，消费网络体系持续健全。

——国际消费资源集聚功能显著完善。建成 2 个世界级商圈、10 个高品质商圈、100 个特色名街名镇和若干商旅文体融合发展集聚区。长嘉汇大景区基本建成，寸滩国际新城建设初具规模，国际消费中心城市核心承载功能更加凸显。内畅外联的综合交通运输网络基本建成，全球优质企业、优质商品和服务加快集聚，在全球消费网络中的战略链接和枢纽地位持续增强。

——国际消费创新引领作用显著增强。国际化高端服务和商品更加丰富，品牌经济、夜间经济持续壮大，知名商业品牌设计中心、创新中心加快集聚。“老字号”影响力更加凸显，引领潮流的重庆品牌持续涌现。“爱尚重庆·渝悦消费”深入人心。新兴消费蓬勃发展，数字消费、绿色消费、低碳消费等成为消费新时尚。

——国际消费环境品质显著优化。跨境消费便利度明显提高，商品质量和服务标准逐步提升，与国际接轨的标准制度体系基本形成，城市营商环境指数位居全国前列。城市更加宜居宜业宜游，智慧人文、舒适便利、安全放心的国际消费环境逐步形成，消费者满意度全国领先。

到 2030 年，在全球范围内配置消费资源能力大幅增强，

对外开放程度和国际化水平全国领先，城市辐射和带动作用稳步提升，建成具有全球影响力、竞争力、美誉度的国际消费中心城市。

## 2. 主要任务

一是国际消费载体提质工程：提能打造中央商务区；加快建设寸滩国际新城；优化提升国际消费标志性商圈；融合拓展国际消费体验新场景；提档升级国际消费特色名街名镇名区。二是国际消费资源集聚工程：打造全球优质市场主体集聚地；培育国际知名品牌优选地；建设国际优质服务引领地。三是渝货精品培育壮大工程：振兴巴渝老字号；挖掘文创新内涵；彰显“重庆造”影响力。四是特色服务品牌塑造工程：做靓“不夜重庆”城市名片；建设世界知名旅游目的地；打造世界美食之都；建设国际生态康养胜地；打造户外运动首选目的地；建设西部文化消费高地。五是数字消费融合创新工程：推动实物消费数字化转型；推动服务消费数字化提升；推动消费平台数字化赋能。六是国际展会赛事提能工程：提升国际会展层级；承办大型国际赛事；丰富重要节庆活动。七是国际通道能级提升工程：提升国际通道运营效率；加强国际物流平台建设；打造跨境电商综合基地；完善国际供应链网络。八是国际国内交流合作工程：加快建设中西部国际交往中心；共建富有巴蜀特色的国际消费目的地；深化区域交流合作。九是国际消费环境优化工程：提升消费监管服务水平；构建便捷综合交通网络；塑造宜居宜业宜游

城市形态；打造舒适便利社区商圈。十是消费促进机制强化工程：优化扩大开放政策；加大财税金融支持力度；落实土地政策支持措施；强化高端服务人才支撑；优化国际营商环境；加强全球营销推广。

**三、2021年11月16日，重庆市人民政府办公厅印发《关于提升制造业产业链供应链现代化水平的实施意见》，紧扣建设国家重要先进制造业中心战略任务，把提升产业链供应链现代化水平作为推动制造业高质量发展的战略重点，加快补齐短板，持续锻造长板，打造一批具有竞争力的优势产业链条，确保供应链稳定，提出以下意见：**

## **1. 发展目标**

到2025年，全市制造业重点产业链整体水平进一步提升，供应链弹性和韧性显著增强，关键环节“卡脖子”问题得到明显好转，初步形成若干具有国际竞争力的优势产业链条和一批具有产业生态主导力的优质企业，构建起先进制造业集群骨架体系。

## **2. 重点任务**

一是加快重点产业链强链补链：提升终端产品竞争力；增强产业配套能力；大力发展服务型制造。二是提升产业链创新能力：构建完善的创新平台体系；大力推动产业链协同创新；优化研发投入结构。三是推进产业基础再造：加快“五基”发展；大力建设重点关键产业园。四是深化产业链智能化赋能：深化全产业链智能化改造；建设完备的工业互联网

体系；推动企业“上云”数字化转型。五是培育产业链优质市场主体：培育领军企业和“链主”企业；培育“专精特新”中小企业；促进大中小企业融通发展。六是提升产业链供应链韧性：全力保障供应链稳定；提升产业链供应链开放合作水平。

四、2021年11月18日，商务部印发《“十四五”对外贸易高质量发展规划》，为引导市场主体行为，积极扩大进口、优化出口，推动对外贸易高质量发展，服务构建新发展格局，开拓合作共赢新局面，提出主要目标和重点任务：

### 1. 主要目标

“十四五”时期，将努力实现以下目标：

贸易综合实力进一步增强。货物贸易规模优势稳固，国际市场份额稳定，进口规模持续扩大，外贸主体数量稳中有增。服务贸易规模稳步增长，出口增速高于全球平均增速。协调创新水平进一步提高。进口与出口、货物贸易与服务贸易、贸易与双向投资、贸易与产业发展更加协调。贸易业态模式创新活力充分释放，数字化水平快速提升。绿色贸易在绿色转型中走在前列。

畅通循环能力进一步提升。内外贸一体化程度明显提升。外贸产业链供应链畅通运转能力逐步增强。贸易通道更加畅通。国内国际贸易规则衔接更加紧密。法律、物流、支付、结算等支撑体系更加完善。

贸易开放合作进一步深化。贸易自由化便利化达到更高

水平，高标准自由贸易区网络稳步构建，多双边和区域经贸合作更加紧密，与全球贸易伙伴关系更加牢固。

贸易安全体系进一步完善。粮食、能源资源、关键技术  
和零部件进口来源更加多元。贸易摩擦应对、出口管制、贸  
易救济等风险防控体系更加健全。

展望 2035 年，外贸高质量发展跃上新台阶。贸易结构  
更加优化，进出口更趋平衡，创新能力大幅提升，绿色低碳  
转型取得积极进展，安全保障能力显著提高，参与国际经济  
合作和竞争新优势明显增强。贸易自由化便利化达到全球先  
进水平，维护全球贸易合法合规，对全球经济发展和治理体系  
改革贡献更加突出。

## 2. 重点任务

一是优化货物贸易结构：优化国际市场布局；优化国内  
区域布局；优化进出口商品结构；优化经营主体；优化贸易  
方式；优化贸易促进平台。二是创新发展服务贸易：优化服  
务进出口结构；加快服务外包转型升级；大力发展数字贸易；  
完善服务贸易发展机制。三是加快发展贸易新业态：促进跨  
境电商持续健康发展；推进市场采购贸易方式发展；发挥外  
贸综合服务企业带动作用；加快海外仓发展；推动保税维修  
发展；支持离岸贸易发展。四是提升贸易数字化水平：加快  
贸易全链条数字化赋能；推进服务贸易数字化进程；推动贸  
易主体数字化转型；营造贸易数字化良好政策环境。五是构  
建绿色贸易体系：建立绿色低碳贸易标准和认证体系；打造

绿色贸易发展平台；营造绿色贸易发展良好政策环境；扎实开展绿色低碳贸易合作。六是推进内外贸一体化：完善内外贸一体化调控体系；培育内外贸一体化平台；增强内外贸一体化发展动能。七是保障外贸产业链供应链畅通运转：保障粮食、能源和资源安全；支持加工贸易梯度转移；加快外贸转型升级基地建设；推动贸易和双向投资协调发展；加强国际营销体系建设；强化国际物流保障。八是深化“一带一路”贸易畅通合作：加快贸易通道建设；积极发展丝路电商；升级贸易畅通平台；加强合作机制建设。九是强化风险防控体系：健全贸易摩擦应对体制机制；提升贸易救济政策工具效能；完善现代化出口管制体系；加强技术进出口管理。十是营造良好发展环境：扩大贸易领域开放合作；深化双边和区域合作；实施自由贸易区提升战略；积极参与国际经贸规则制定。

**五、2021年11月19日，重庆市人民政府办公厅印发《重庆市商务发展“十四五”规划（2021—2025年）》，为全面贯彻新发展理念，积极融入服务新发展格局，促进重庆商务高质量发展，提出发展目标和重点任务：**

## **1. 发展目标**

到2025年，内陆开放高地和国际消费中心城市基本建成，开放型经济发展水平显著提高。消费对经济增长贡献更加突出，内外贸易高质量发展成效明显，双向投资水平进一步提高，营商环境达到国内一流水平，商务服务民生能力持

续强化，集聚国际资源要素能力大幅增强，参与国际竞争的能力进一步提升。全市社会消费品零售总额达到 15500 亿元，货物进出口总额达到 9000 亿元，服务进出口总额达到 1000 亿元，实际利用外资每年保持在 100 亿美元以上。

到 2035 年，全面建成内陆开放高地，融入全球的开放型经济体系基本建成，开放程度和国际化水平在中西部领先，国际消费中心城市辐射和带动作用充分彰显，满足人民日益增长的美好生活需求的能力显著提高。

## 2. 重点任务

一是坚持扩大内需战略基点，畅通国内大循环：统筹推进国际消费中心城市培育建设；激发各领域消费活力潜力；创新发展四大消费经济形态；完善消费空间布局；优化消费需求侧管理；推动传统商业创新发展；加快发展现代商贸物流；统筹城乡市场体系建设；建立健全应急保供体系。二是推动更高水平对外开放，促进国内国际双循环：进一步推动扩大开放；大力发展服务贸易；加快货物贸易优化升级；建设高质量外资集聚地；提升对外投资合作水平；推动外贸外资外经联动发展；促进内外贸一体化；探索投资贸易自由化的制度体系；构建开放型产业体系；共建川渝自贸试验区协同开放示范区；完善综合管理服务机制。三是优化完善商务治理体系，全面提升商务治理能力：统筹推进“一区两群”商务发展；优化成渝地区双城经济圈商务合作布局；全面融入共建“一带一路”和长江经济带发展；高质量发展电子商务。

务；数字化智能化赋能商务发展；营造高效透明的政务环境；营造公平正义的法治环境；营造自由便利的市场环境。

六、2021年11月23日，重庆市人民政府印发《重庆市教育事业发展“十四五”规划（2021—2025年）》，为落实立德树人根本任务，深化教育供给侧结构性改革，加快推进教育治理体系和治理能力现代化，加快推进教育体系与产业体系、社会体系、科技体系等有效对接，加快推进区域教育协调发展和教育开放合作，推进重庆教育事业高质量发展，提出主要目标和主要任务：

### 1. 主要目标

到2025年，基本实现教育现代化，教育综合实力处于中西部前列，为重庆推进高质量发展、创造高品质生活提供强有力的知识支持和人才支撑。

——现代教育公共服务体系更加完善。高质量教育体系建设全面推进，公平普惠、优质均衡的基本公共教育服务体系基本建成，支撑技能型社会建设的现代职业教育体系更加完善，开放多元的高等教育体系更加健全，社区教育、老年教育资源供给更加充分，服务全民的终身学习体系不断完善，特殊教育、专门教育保障机制不断健全。

——教育高质量发展开创新局面。学前教育、义务教育和普通高中教育更加公平优质，人民群众的获得感、幸福感和满意度不断增强，职业教育综合实力进入全国第一方阵，高等教育内涵发展水平和服务能力取得新突破，教师综合素

质和专业化水平全面提高。智慧教育新生态基本形成。

——服务支撑高质量发展能力不断增强。人才培养与经济发展契合度持续提高，高素质人才培养体系不断完善，高层次人才培育和吸纳能力不断增强，高校毕业生更加充分更高质量就业，高校科学研究与科技成果转化能力持续增强，教育系统思想库和新型智库作用充分发挥。

——教育改革开放水平显著提升。教育领域综合改革不断深化，教育评价改革取得突破性进展，区域教育协同发展深入推进，高等教育对外开放进一步深化，职业教育服务行业企业“走出去”能力有效提升，基础教育国际交流合作广度不断拓展，支撑内陆开放高地建设的多元开放教育体系全面形成。

——现代化教育治理体系更加完备。教育管理体制和制度体系更加健全，政府依法行政、统筹管理、科学决策、引领教育发展的能力明显提高，现代学校制度逐步完善，各类学校办学活力不断激发，多元参与教育治理的共建共享新型关系基本形成。教育督导体制机制更加完善，教育经费投入支撑保障体系更加健全。

到 2035 年，实现教育现代化，教育总体发展水平达到全国先进水平，基本建成教育强市，推动重庆成为学习型城市、人力资源强市和人才强市。建成服务全民终身学习的现代教育体系；学习者得到全面、充分、个性的发展；不同阶段教育更加公平、优质；教育服务经济社会发展的贡献度明

显增强；教育竞争力、影响力显著提升；形成多元参与、共建共享的现代教育治理体系。

## 2. 主要任务

一是推进立德树人根本任务全面落实：用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人；建立健全思政课一体化建设机制；构建大中小幼一体化思政工作新格局；促进学生综合素质全面提升；增强家庭学校社会协同育人合力。二是推进基础教育公平优质发展：加快学前教育普惠优质发展；促进义务教育优质均衡发展；推动普通高中多样化特色发展；提升特殊教育保障水平；保障困难群体和特殊群体受教育权利；提高基础教育教研工作质量。三是增强职业教育服务经济社会发展的能力：完善现代职业教育体系；优化职业教育院校和专业布局结构；持续深化产教融合校企合作；提升技术技能人才培养质量；巩固提高职业教育基础能力。四是提升高等教育高质量发展水平：大力推进高水平大学建设；调整优化高校布局结构；切实加强高校学科专业建设；积极推动高校分类发展；加大高素质人才培养力度；着力提高创新创业教育和就业质量；持续提升服务支撑经济社会高质量发展能力。五是完善服务全民终身学习的教育体系：建立健全终身学习制度体系；构建完善终身学习服务支持体系；切实提高终身教育的针对性和实效性。六是打造高素质专业化创新型教师队伍：加强师德师风建设；推进教师教育高质量发展；提高教师专业素质能力；加大学科领军人才引育力度；

全面优化教师队伍管理；切实保障教师地位待遇。七是提高智慧教育创新发展能力：完善智慧教育基础条件；优化智慧教育资源供给；推动新技术与教育教学融合应用；推进智能化教育管理与服务。八是促进区域教育协调发展：推动“一区两群”教育协调发展；巩固拓展教育脱贫攻坚成果同乡村教育振兴有效衔接；加强民族团结教育和民族地区教育；全面加强语言文字工作。九是加强跨区域教育协同发展与交流合作：推进成渝地区双城经济圈教育协同发展；积极推进长江教育创新带先行区建设；持续巩固和发展跨区域教育交流合作。十是构建教育对外开放新格局：大力引进海外优质教育资源；提高国际化人才培养和留学工作质量；有效拓展中外人文交流空间；创新推进“一带一路”教育共建共享；支撑服务中西部国际交往中心建设。十一是深化教育重点领域综合改革：深化新时代教育评价改革；积极稳妥推进考试招生制度改革；支持和规范民办教育健康发展；深化教育领域“放管服”改革；推进教育治理能力现代化。

七、2021年11月25日，国务院印发《关于开展营商环境创新试点工作的意见》，为鼓励有条件的地方进一步瞄准最高标准、最高水平开展先行先试，加快构建与国际通行规则相衔接的营商环境制度体系，持续优化市场化法治化国际化营商环境，提出以下意见：

## 1. 试点范围

综合考虑经济体量、市场主体数量、改革基础条件等，选择部分城市开展营商环境创新试点工作。首批试点城市为北京、上海、重庆、杭州、广州、深圳6个城市。强化创新试点同全国优化营商环境工作的联动，具备条件的创新试点举措经主管部门和单位同意后在全国范围推开。

## **2. 主要目标**

经过三至五年的创新试点，试点城市营商环境国际竞争力跃居全球前列，政府治理效能全面提升，在全球范围内集聚和配置各类资源要素能力明显增强，市场主体活跃度和发展质量显著提高，率先建成市场化法治化国际化的一流营商环境，形成一系列可复制可推广的制度创新成果，为全国营商环境建设作出重要示范。

## **3. 重点任务**

一是进一步破除区域分割和地方保护等不合理限制。加快破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍。在不直接涉及公共安全和人民群众生命健康的领域，推进“一照多址”、“一证多址”等改革，便利企业扩大经营规模。清理对企业跨区域经营、迁移设置的不合理条件，全面取消没有法律法规依据的要求企业在特定区域注册的规定。着力破除招投标、政府采购等领域对外地企业设置的隐性门槛和壁垒。探索企业生产经营高频办理的许可证件、资质资格等跨区域互认通用。

二是健全更加开放透明、规范高效的市场主体准入和退

出机制。进一步提升市场主体名称登记、信息变更、银行开户等便利度。建立健全市场准入评估制度，定期排查和清理在市场准入方面对市场主体资质、资金、股比、人员、场所等设置的不合理条件。推行企业年报“多报合一”改革。完善市场主体退出机制，全面实施简易注销，建立市场主体强制退出制度。推行破产预重整制度，建立健全企业破产重整信用修复机制，允许债权人等推荐选任破产管理人。建立健全司法重整的府院联动机制，提高市场重组、出清的质量和效率。

三是持续提升投资和建设便利度。深化投资审批制度改革。推进社会投资项目“用地清单制”改革，在土地供应前开展相关评估工作和现状普查，形成评估结果和普查意见清单，在土地供应时一并交付用地单位。推进产业园区规划环评与项目环评联动，避免重复评价。在确保工程质量安全的前提下，持续推进工程建设项目审批制度改革，清理审批中存在的“体外循环”、“隐性审批”等行为。推动分阶段整合规划、土地、房产、交通、绿化、人防等测绘测量事项，优化联合验收实施方式。建立健全市政接入工程信息共享机制。探索在民用建筑工程领域推进和完善建筑师负责制。

四是更好支持市场主体创新发展。完善创新资源配置方式和管理机制，探索适应新业态新模式发展需要的准入准营标准，提升市场主体创新力。在确保安全的前提下，探索高精度地图面向智能网联汽车开放使用。推进区块链技术在政

务服务、民生服务、物流、会计等领域探索应用。探索对食品自动制售设备等新业态发放经营许可。完善知识产权市场化定价和交易机制，开展知识产权证券化试点。深化科技成果使用权、处置权和收益权改革，赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权，探索完善科研人员职务发明成果权益分享机制。

五是持续提升跨境贸易便利化水平。高标准建设国际贸易“单一窗口”，加快推动“单一窗口”服务功能由口岸通关向口岸物流、贸易服务等全链条拓展，推进全流程作业无纸化。在确保数据安全的前提下，推动与东亚地区主要贸易伙伴口岸间相关单证联网核查。推进区域通关便利化协作，探索开展粤港澳大湾区“组合港”、“一港通”等改革。推进铁路、公路、水路、航空等运输环节信息对接共享，实现运力信息可查、货物全程实时追踪，提升多式联运便利化水平。在有条件的港口推进进口货物“船边直提”和出口货物“抵港直装”。探索开展科研设备、耗材跨境自由流动，简化研发用途设备和样本样品进出口手续。

六是优化外商投资和国际人才服务管理。加强涉外商事法律服务，建设涉外商事一站式多元解纷中心，为国际商事纠纷提供多元、高效、便捷解纷渠道。探索制定外籍“高精尖缺”人才地方认定标准。在不直接涉及公共安全和人民群众生命健康、风险可控的领域，探索建立国际职业资格证书认可清单制度，对部分需持证上岗的职业，允许取得境外相

应职业资格或公认的国际专业组织认证的国际人才，经能力水平认定或有关部门备案后上岗，并加强执业行为监管。研究建立与国际接轨的人才评价体系。持续提升政府门户网站国际版服务水平，方便外籍人员及时准确了解投资、工作、生活等政策信息，将更多涉外审批服务事项纳入“一网通办”。

七是维护公平竞争秩序。坚持对各类市场主体一视同仁、同等对待，稳定市场主体预期。强化公平竞争审查刚性约束，建立举报处理和回应机制，定期公布审查结果。着力清理取消企业在资质资格获取、招投标、政府采购、权益保护等方面存在的差别化待遇，防止滥用行政权力通过划分企业等级、增设证明事项、设立项目库、注册、认证、认定等形式排除和限制竞争的行为。建立招标计划提前发布制度，推进招投标全流程电子化改革。加强和改进反垄断与反不正当竞争执法。清理规范涉企收费，健全遏制乱收费、乱摊派的长效机制，着力纠正各类中介垄断经营、强制服务等行为。

八是进一步加强和创新监管。坚持放管结合、并重，夯实监管责任，健全事前事中事后全链条全流程的监管机制。完善公开透明、简明易行的监管规则和标准，加强政策解读。在直接涉及公共安全和人民群众生命财产安全的领域，探索实行惩罚性赔偿等制度。深化“互联网+监管”，加快构建全国一体化在线监管平台，积极运用大数据、物联网、人工智能等技术为监管赋能，探索形成市场主体全生命周期监管链。推动“双随机、一公开”监管和信用监管深度融合，完

善按风险分级分类管理模式。在医疗、教育、工程建设等领域探索建立完善执业诚信体系。对新产业新业态实行包容审慎监管，建立健全平台经济治理体系。推动行业协会商会等建立健全行业经营自律规范，更好发挥社会监督作用。

九是依法保护各类市场主体产权和合法权益。构建亲清政商关系，健全政府守信践诺机制，建立政府承诺合法性审查制度和政府失信补偿、赔偿与追究制度，重点治理债务融资、政府采购、招投标、招商引资等领域的政府失信行为，畅通政府失信投诉举报渠道，健全治理“新官不理旧账”的长效机制。完善产权保护制度，强化知识产权保护，开展商标专利巡回评审和远程评审，完善对商标恶意注册和非正常专利申请的快速处置联动机制，加强海外知识产权维权协作。规范罚款行为，全面清理取消违反法定权限和程序设定的罚款事项，从源头上杜绝乱罚款。严格落实重大行政决策程序，增强公众参与实效。全面建立重大政策事前评估和事后评价制度，推进评估评价标准化、制度化、规范化。

十是优化经常性涉企服务。加快建立健全高效便捷、优质普惠的市场主体全生命周期服务体系，健全常态化政企沟通机制和营商环境投诉处理机制。完善动产和权利担保统一登记制度，有针对性地逐步整合各类动产和权利担保登记系统，提升企业动产和权利融资便利度。持续优化企业办税服务，深化“多税合一”申报改革，试行代征税款电子缴税并开具电子完税证明。进一步提升不动产登记涉税、继承等业

务办理便利度。推进水电气暖等“一站式”便捷服务，加快实现报装、查询、缴费等业务全程网办。推进电子证照、电子签章在银行开户、贷款、货物报关、项目申报、招投标等领域全面应用和互通互认。推进公安服务“一窗通办”。推行涉企事项“一网通办”、“一照通办”，全面实行惠企政策“免申即享”、快速兑现。

## 八、本期推荐研究方向

- 1.高职专业群建设与“课程思政”有效衔接的路径研究
- 2.推进重庆国际消费中心城市建设优化配置机制研究
- 3.重庆高质量发展的营商环境制度体系构建与实践

[总 指 导] 谭 勇 丁 谦

[责任编辑] 赵崇平 王旖旎 闫 峰

---

报：校领导。

发：各部门、各二级学院负责人，科研项目负责人。

---