

高等职业教育动态

2025 年 11 月 24 日

星期一

第 8 期·总第 97 期

高等职业教育研究所主办

内部刊物·请勿翻印

本期导读

【政策法规】

●中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》中职业教育相关内容。

●重庆市人民政府办公厅印发《重庆市稳定外资发展若干措施》

稳步推进高水平自主开放、全面提升投资促进水平、高效释放开放平台效能、强化服务保障支持等四个方面 20 条举措，持续加大引资稳资力度。

【业内动态】

●前瞻“十五五”：我国职业教育发展五大趋势

把握新时代职业教育使命，持续优化教育生态，推动发展模式从“规模扩张”转向“质量提升”、从“体系完善”迈向“系统强大”，加快构建深度融合的产教协同育人机制，为中国式现代化提供坚实技能人才支撑。

●数字化转型驱动职业教育高质量发展交流研讨会在重庆举办

推动“融合创新、应用驱动、共建共享”，以人工智能、大数据等新一代信息技术重塑职业教育生态，培养适应智能时代的高素质技术技能人才。

【他山之石】

●建产教融合新生态 促区域产业大升级

【本期推荐研究方向】

一、中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议	3
二、重庆市人民政府办公厅印发《重庆市稳定外资发展若干措施》	12
三、前瞻“十五五”：我国职业教育发展五大趋势	18
四、数字化转型驱动职业教育高质量发展交流研讨会在重庆举办	24
五、他山之石：建产教融合新生态 促区域产业大升级	26
六、推荐研究方向	28

一、中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议（摘编职业教育相关内容，按《建议》序号排列）。

（一）“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期

1. “十四五”时期我国发展取得重大成就。“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。经济运行稳中有进，高质量发展扎实推进；科技创新成果丰硕，新质生产力稳步发展；全面深化改革进一步推进，高水平对外开放不断扩大；全过程人民民主深入发展，全面依法治国有效实施；文化事业和文化产业蓬勃发展，精神文化产品丰富多彩；民生保障扎实稳固，脱贫攻坚成果巩固拓展；绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善；国家安全能力有效提升，社会治理效能增强，社会大局保持稳定；国防和军队建设取得重大进展；“一国两制”实践深入推进；中国特色大国外交全面拓展；全面从严治党成效显著，反腐败斗争纵深推进，党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想

义思想科学指引。

2. “十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

3. “十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点；新旧动能转换任务艰巨；农业农村

现代化相对滞后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题；重点领域还有风险隐患。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。全党要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。

（二）“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标

4. “十五五”时期经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经

济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

5. “十五五”时期经济社会发展的主要目标。

——科技自立自强水平大幅提高。国家创新体系整体效能显著提升，教育科技人才一体发展格局基本形成，基础研究和原始创新能力显著增强，重点领域关键核心技术快速突破，并跑领跑领域明显增多，科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强。

——社会文明程度明显提升。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，全民族文化创新创造活力不断激发，人民精神文化生活更加丰富，中华民族凝聚力和中华文化影响力显著增强，国家软实力持续提高。

——人民生活品质不断提高。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，分配结构得到优化，中等收入群体持续扩大，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升。

（三）建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

6.优化提升传统产业。推动重点产业提质升级，巩固提升矿业、冶金、化工、轻工、纺织、机械、船舶、建筑等产业在全球产业分工中的地位和竞争力。提升产业链自主可控水平，强化产业基础再造和重大技术装备攻关，滚动实施制造业重点产业链高质量发展行动，发展先进制造业集群。推动技术改造升级，促进制造业数智化转型，发展智能制造、绿色制造、服务型制造，加快产业模式和企业组织形态变革。增强质量技术基础能力，强化标准引领、提升国际化水平，加强品牌建设。优化产业布局，促进重点产业在国内有序转移。

7.培育壮大新兴产业和未来产业。着力打造新兴支柱产业。实施产业创新工程，一体推进创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级，加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展。完善产业生态，实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动，加快新兴产业规模化发展。

前瞻布局未来产业，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点。创新监管方式，发展创业投资，建立未来产业投入增长和风险分担机制。促进中小企业专精特新发展，培育独角兽企业。

8.促进服务业优质高效发展。实施服务业扩能提质行动，扩大服务业开放，深化监管改革，完善支持政策体系，扩大优质经营主体，分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端

延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平，推进服务业数智化。加强服务标准和质量品牌建设。健全服务业统计监测体系。

（四）加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力

中国式现代化要靠科技现代化作支撑。抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。

13.一体推进教育科技人才发展。建立健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动，建设具有全球影响力的教育中心、科学中心、人才中心。围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，优化高校布局、分类推进改革、统筹学科设置，深入推进“双一流”高校和国家交叉学科中心建设，强化科研机构、创新平台、企业、科技计划人才集聚培养功能，培育拔尖创新人才。加快建设国家战略人才力量，培养造就更多战略科学家、科技领军人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才等各类人才。加强人才协作，优化人才结构，促进人才区域协调发展。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道，激发创新创造动力活力。深化国际交流合作，建立高技术人才移民制度，引育世

界优秀人才。

（七）扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面

坚持开放合作、互利共赢是中国式现代化的必然要求。稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展国际循环，以开放促改革促发展，与世界各国共享机遇、共同发展。

24.高质量共建“一带一路”。加强与共建国家战略对接，强化合作规划统筹管理。深化基础设施“硬联通”、规则标准“软联通”、同共建国家人民“心联通”，完善立体互联互通网络布局，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设。提升中欧（亚）班列发展水平。加快西部陆海新通道建设。深化贸易、投资、产业、人文务实合作，拓展绿色发展、人工智能、数字经济、卫生健康、旅游、农业等领域合作新空间。完善多元化、可持续、风险可控的投融资体系。加强海外利益保护。

（十）激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化

33.弘扬和践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。创新实施马克思主义理论研究和建设工程，加快构建中国哲学社会科学自主知识体系。以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操的作用，涵养全民族昂扬奋发的精神气质。弘扬诚信文化、廉洁文化。加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，用好红色资源，加强青

少年理想信念教育。统筹推进城乡精神文明建设，提升人民文明素养和社会文明程度。加强网络内容建设和管理。提升信息化条件下文化领域治理能力。

34.大力繁荣文化事业。营造良好文化生态，提升文化原创能力，推动新闻出版、广播影视、文学艺术等领域精品创作。培育形成规模宏大、结构合理、锐意创新的高水平文化人才队伍。广泛开展群众性文化活动，繁荣互联网条件下新大众文艺。深化主流媒体系统性变革，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高主流舆论引导能力。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，推动文化遗产系统性保护和统一监管督察，加强历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承。建好用好国家文化公园。构建中华文明标识体系。坚持文化惠民，实施公共文化服务提质增效行动。推进书香社会建设。统筹推进群众体育和竞技体育发展，加快建设体育强国。

（十一）加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕

37.促进高质量充分就业。深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式。加强产业和就业协同，积极培育新职业新岗位，支持企业稳岗扩岗。完善人力资源供需匹配机制，健全终身职业技能培训制度，强化择业和用人观念引导，着力解决结构性就业矛盾。完善就业支持和公共服务体系，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，推动灵活就业、新就业形态健康发展。加大创业支

持力度，增强创业带动就业效应。完善劳动标准体系和劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障，营造公平有序就业环境。完善就业影响评估和监测预警，综合应对外部环境变化和新技术发展对就业的影响。

38.完善收入分配制度。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推行工资集体协商制度，健全最低工资标准调整机制，加强企业工资分配宏观指导。多渠道增加城乡居民财产性收入。加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节。促进和规范公益慈善事业发展。规范收入分配秩序和财富积累机制，支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富。实施城乡居民增收计划，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，合理调节过高收入，取缔非法收入，推动形成橄榄型分配格局。

39.办好人民满意的教育。实施新时代立德树人工程，促进思政课堂和社会课堂有效融合，加强体育、美育、劳动教育，完善教育评价体系。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给。稳步扩大免费教育范围，探索延长义务教育年限。推动基础教育扩优提质，统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，扩大普通高中办学资源，办好特殊教育、专门教育。推动高等教育提

质扩容,扩大优质本科教育招生规模。提升职业学校办学能力,建设特色鲜明高职院校。引导规范民办教育发展。扩大高水平教育对外开放。弘扬教育家精神,培养造就高水平教师队伍,强化教师待遇保障。健全学校家庭社会协同育人机制。深入实施教育数字化战略,优化终身学习公共服务。

40.健全社会保障体系。完善并落实基本养老保险全国统筹制度,加快发展多层次、多支柱养老保险体系,健全待遇确定和调整机制,逐步提高城乡居民基础养老金。健全多层次医疗保障体系,推进基本医疗保险省级统筹,优化药品集采、医保支付和结余资金使用政策。扩大失业、工伤保险覆盖面,建立健全职业伤害保障制度。完善社保关系转移接续政策,提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。健全社会保险精算制度,继续划转国有资本充实社保基金,健全社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制。发挥各类商业保险补充保障作用。优化全国统一的社保公共服务平台和经办管理服务。健全社会救助体系。完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。建立健全基本殡葬服务制度。坚持男女平等基本国策,保障妇女儿童合法权益。加强退役军人服务保障。

二、2025 年 8 月,重庆市人民政府办公厅印发《重庆市稳定外资发展若干措施》,提出:

(一) 稳步推进高水平自主开放

1.积极争取电信、医疗、教育等领域开放试点。落实电信

领域开放政策,落实自由贸易试验区增值电信业务开放试点政策。密切跟踪国家增值电信业务扩大对外开放试点动态,精准对接试点政策要求。争取医疗领域试点突破,积极申报外商独资医院设立试点,完善国际医疗服务体系,提升国际医疗服务水平。推进教育领域开放合作,实施教育开放互鉴共赢行动,支持高校引进世界一流教育资源,重点围绕理工农医类及新重庆建设紧缺学科专业,举办高水平中外合作办学机构和项目。

2.落实全面取消制造业领域外资准入限制要求。持续做好将外商投资准入特别管理措施(负面清单)、政府核准的投资项目目录等发布在线上平台,推进外资企业核准备案线上办理。外资准入负面清单之外的领域,严格按照内外资一致的原则对外资准入实施管理。升级外资登记注册业务系统,建立负面清单与经营范围的智能关联校验机制,增设申请端与审核端的双向警示功能,确保准入管理规范透明。全面落实《市场准入负面清单(2025年版)》,深化市场准入效能评估,“以评促改”推动“非禁即入”有效落实。

3.深化重庆市服务业扩大开放综合试点。出台全市深化服务业扩大开放创新工作方案。培育新一批重点项目、创新案例,及时复制推广国家试点经验。用好电信、医疗、教育等领域试点政策,积极引进培训、医疗、文旅等重点领域外资项目。落实国家标准化建设要求,推进完善制度型开放任务清单,建立服务业开放标准化建设工作机制,鼓励外资企业参与标准建设,支持外资企业参与标准制修订。

4.持续推动医疗领域扩大开放。支持开展干细胞与基因研发国际合作。出台《关于全链条支持创新药高质量发展的若干措施》，助力生物医药产业高质量发展。搭建常态化院企交流平台，积极开展“院长行”“阳光推介”等对接活动。深化药品审评审批制度改革，落实创新医药产品注册申报专人对接机制，推动压缩药品补充申请审评时限。充分发挥全市生物医药口岸优势，持续加大力度推动药品及医疗器械相关产业集聚发展。完善生物医药研发用物品进口“白名单”制度，推动研发用物品快速清关。

5.鼓励外资在渝开展股权投资。贯彻落实《外国投资者对上市公司战略投资管理办法》，加大对上市公司、境外基金和投资机构等的宣介力度，梳理股权投资机会清单，搭建项目对接信息平台，引导更多优质外资长期投资市内上市公司。

（二）全面提升投资促进水平

6.持续打造“投资重庆”品牌。支持外资企业深度参与“投资重庆·渝见商机”专题招商活动，实施招商项目全生命周期管理，优化企业品牌推介、项目展示、资源对接等全流程服务。精心谋划重庆市市长国际经济顾问团会议、跨国公司重庆行、领事机构区县行等重点外资投资促进活动。加强市区联动，依托中国西部国际投资贸易洽谈会、世界智能产业博览会等大型展会活动开展招商推介，深度参与“投资中国”品牌打造，提升活动影响力。

7.加大外资企业境内再投资支持力度。积极推动外资企业

再投资，对外资企业再投资的重大项目，实行用地计划分级保障、市级统筹、应保尽保。在符合规划、不改变用途的前提下，支持外资企业在自有工业用地范围内依法进行厂房改建、场地扩容等升级改造，容积率调整不再补缴土地价款。严格执行境外投资者以分配利润直接投资暂不征收预提所得税政策，持续升级税费服务机制，优化外商营商环境。外资企业使用人民币资本金在境内再投资，被投资企业无需开立人民币资本金专用存款账户。

8.扩大鼓励外商投资产业范围。围绕全市产业链供应链优化升级和未来产业发展方向，积极争取更多特色优势产业条目纳入鼓励外商投资产业目录。强化重点领域外商投资引导，推动外资更好服务制造业高质量发展与现代服务业体系构建，优化外资区域布局，有序承接外资向我市梯度转移。聚焦项目（平台）建设、市场主体培育、产业生态优化等重点领域，强化政策集成创新，完善外商投资全流程服务体系，重点引导外资投向研发设计、商务服务和先进制造等产业方向，培育具有国际竞争力的现代服务业集群。

9.支持外商投资性公司使用境内贷款。允许外商投资性公司使用境内贷款开展股权投资，加大政策宣传解读力度，为外国投资者投资提供便利。

10.支持外国投资者投资设立研发中心、地区总部或总部型机构。支持外国投资者投资设立研发中心、地区总部及总部型机构，进一步为其在人员出入境、工作居留许可、跨境金融

服务、税务管理、国际物流等方面提供便利化服务。

11.鼓励外国投资者实施并购投资。鼓励外国投资者参与汽车、电子信息、装备制造等重点产业并购重组，促进产业转型升级。强化“三企”联动，加快推动国企与外企扩大合作空间，实现协同发展。

12.加大重点领域引资力度。鼓励外资工业企业围绕“33618”现代制造业集群体系建设，聚焦传统产业转型升级和新质生产力培育发展，以高端化、智能化、绿色化为主攻方向实施技术改造升级。积极落实国家和我市关于支持工业企业开展设备更新和技术改造鼓励政策，引导更多外资企业申报获得政策支持。鼓励养老服务、文化和旅游、体育、医疗、职业教育、金融等服务业领域吸引利用外资，满足多层次服务消费需求。

13.增强涉外政策宣传实效。进一步加大政策宣传力度，增强各项政策措施透明度，保障外资企业平等享受各类支持政策。充分运用新闻发布、吹风会、媒体采访、专家解读等方式加强宣传，确保惠企措施精准直达企业。

（三）高效释放开放平台效能

14.深化国家级经开区体制机制改革。全面实施《重庆市开发区条例》，动态调整经济技术开发区、综合保税区四至范围，提高土地集约节约高效利用水平。贯彻落实商务部《国家级经济技术开发区、边（跨）境经济合作区和自由贸易试验区统计调查制度》，提升国家级经济技术开发区统计工作水平。推动综合保税区差异化发展，保障重庆国际铁路港综合保税区

封关运行。依法依规支持符合条件的市级园区申创国家级经济技术开发区。

15.实施自由贸易试验区提升战略。制定并实施重庆市落实自由贸易试验区提升战略工作方案，持续扩大开放，优化营商环境，打造吸引外资高地。健全诉讼、仲裁、调解等有机衔接、相互协调的国际商事纠纷多元化解机制。

（四）强化服务保障支持

16.推动重大和重点外资项目落地。进一步健全外资企业全流程服务体系，常态化开展“三送一访”、行政服务管家和外资企业圆桌会议等服务外资企业工作，加强外资项目市区联动服务，将服务延伸至基层和项目“末梢”，为有需求的外商投资项目提供“一对一”服务。优化跨部门协调解决问题机制，加强项目信息共享，强化用地、用工、环评等要素保障，分类实施“一企一策”及共性难题集中攻坚，力争我市更多项目纳入国家重大外资项目工作专班协调范围。建立战略性新兴产业外资招商项目专项服务通道，加强项目准入、审批、建设全链条协调，提升战略性新兴产业外资项目落地效率。

17.执行政府采购本国产品体系标准。确保不同所有制企业在中国境内生产的产品平等参与全市政府采购活动。加强政府采购领域政策宣传，做好外资企业投诉处理工作。依法依规在产权保护、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务、金融等领域主动对标《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）规则。

18.拓宽外资企业融资渠道。鼓励金融机构为外资企业提供融资服务，依法依规将符合条件的外资企业纳入“渝贸贷”支持范围，常态化开展“银企对接”服务活动，全面落实中央对中小微企业的金融支持政策。

19.促进人员往来便利化。建立多部门协同保障机制，为外籍商务人员提供口岸签证便利及5年多次访华专项签证邀请函核发服务，边检机构实施24小时过境免检，优化240小时过境免签流程，开通多语种政务热线，全面升级入境卡电子申报等便利化措施，构建涵盖签证办理、边检查验、商务服务全流程的跨境人员流动服务体系。

20.提升外资企业贸易便利化水平。加大外资企业“经认证的经营者”（AEO）认证培育力度，对首次获得AEO高级认证资质的企业给予资金奖励，积极开展知识产权海关备案辅导和侵权打击专项行动；全面推广《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）等自由贸易协定应用，优化原产地证书签证服务，通过“中国海关优惠原产地服务平台”提升外资企业关税减让享惠能力。

三、前瞻“十五五”：我国职业教育发展五大趋势。

“十四五”期间，我国建成世界规模最大的职业教育体系，中职、高职与职业本科结构比例持续优化，助力学生就业有本领、升学有路径、终身发展有支撑。专业布局紧密对接国家战略和区域经济需求，新增专业以工程技术类为主，基本覆盖国民经济各关键领域。职业教育为现代产业体系输送了超过70%

的新增高技能人才，成为培育大国工匠的重要摇篮，有力支撑制造业升级与实体经济发展。

“十五五”是我国迈向 2035 年基本实现社会主义现代化目标的关键五年，也是跨越中等偏上收入阶段、建设高质量教育体系的重要时期。面对产业升级、技术变革、人口结构转变与国际竞争加剧等多重挑战，必须准确把握新时代职业教育使命，持续优化教育生态，推动发展模式从“规模扩张”转向“质量提升”、从“体系完善”迈向“系统强大”，加快构建深度融合的产教协同育人机制，为中国式现代化提供坚实技能人才支撑。

值得关注的是，二十届四中全会公报提出建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基，并强调要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。公报进一步指出，加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力，这为职业教育的发展指明了方向。未来职业教育必须紧密对接国家现代化产业体系建设需求，聚焦智能化、绿色化、融合化三大方向，推动专业设置与产业升级同频共振，加快培养一批能够适应新质生产力发展、掌握先进制造技术的高素质技能人才，为实体经济高质量发展提供坚实支撑。

（一）培养更多高技能人才成为战略任务

大国工匠与高技能人才是国家战略人才力量的重要组成部分，已被提升至前所未有的战略高度。党的二十大和二十届三中全会明确提出，要创新职业教育人才培养模式，加大力度

培养大国工匠与高技能人才。《教育强国建设规划纲要（2024—2035年）》也强调，应“加快建设现代职业教育体系，致力于培养大国工匠、能工巧匠和高技能人才”。

目前，我国职业院校每年向社会输送超过1000万名毕业生。在现代制造业、战略性新兴产业和现代服务业中，职业院校毕业生占新增一线从业人员的比例超过70%。我国技能劳动者总量已超2.2亿人，高技能人才突破7200万人，为推动高水平科技自立自强、建设现代化产业体系提供了坚实人才支撑。

然而，我国制造业正值从“中国制造”向“中国智造”转型升级的关键时期，传统职业教育侧重通用技能培养，已难以适应技术密集型产业对精准化、高端化人才的需求。随着新质生产力发展，人工智能、生物医药等前沿领域催生大量新技术岗位，要求人才兼具扎实理论、精湛实操与复杂问题解决能力。因此，推动职业教育向专业化、技术化方向转型，聚焦高端产业与产业高端需求，重塑人才培养体系已成为当务之急。未来五年，职业教育将逐步从传统化、通用型培养模式，转向以产业链关键环节为纽带的专业集群发展模式，推动跨学科资源整合与优化。

（二）职业教育体系版图“蝶变”

当前，我国职业教育体系重心正逐步适度上移。2024年全国教育事业发展统计公报显示，中职、高职（高专）与职业本科在校生比例约为30:43:1，反映结构仍呈“低重心”特征，难以适应产业迈向中高端对高层次、复合型技术人才的迫切需求。

截至2024年，全国共有中职学校6862所（校均1792人）、

高职院校 1562 所（校均 11299 人）、职业本科学校 51 所（校均 7977 人），职业教育在校生总规模达 3035 万人。未来五年，我国将持续优化体系结构，逐步形成以中职为基础、高职专科为主体、职业本科为牵引的现代职教体系，实现中职夯实基础、高职提质培优、职业本科高标准引领的发展格局。

专业结构正实现大类优化与动态调整。过去专业划分偏细，设 19 个专业大类、97 个专业类、1434 个专业，专业点总数达 12 万个，虽覆盖国民经济各领域并全面对应联合国产业分类全部 41 个工业大类，但调整机制滞后，难以及时响应新岗位需求。《职业教育专业目录（2021 年）》于 2024 年 12 月完成最新一轮更新，体现持续优化、动态调整特征。新增专业紧密对接实体经济，特别是先进制造业、数字产业等新兴领域对技能人才的新需求。未来五年，我国将进一步加大专业设置调整优化力度，推动专业结构与产业升级精准匹配，切实增强职业教育对经济社会发展的适应性和支撑力。

（三）产科教融合走深走实进阶

职业教育与经济社会发展紧密伴生，产教融合作为其基本办学模式，在新一轮科技革命和产业变革深入推进的背景下，具有重要战略意义。要深刻把握教育、科技、人才一体化统筹的内在规律，三者构成知识生产、应用与再生产的循环体系。推动教育、科技、人才之间形成良性循环，将产生推动高质量发展的倍增效应，也必然促使职业教育的产教融合向产科教融合方向深化发展。这一过程是从松散合作走向同频共振的质变，

正成为职业教育高质量发展的核心动力。

职业教育的深化发展，需要职业院校与企业双向协同、相互赋能，形成“你中有我、我中有你”的共生格局，实现从“物理融合”向“化学融合”的实质性跃升。其核心内容应体现为“合作办学、合作育人、合作就业、合作发展”，根本标准在于实现走深、走实、进阶。

未来五年，产科教融合需“走深”，体现为由浅入深，推动项目实体化运作，构建从“朋友”到“盟友”的稳定利益共同体；“走实”，意味着由虚向实，实现成果从“样品”到“产品”的有效转化；“进阶”，要求体系层层递进，目标从培养“一技之长”转向造就更多高素质技术技能人才，形成系统化、高质量的育人格局。

（四）职业教育数字化转型

职业教育情境化强、实操要求高，教学成本较大。数字化转型正深刻重塑职教生态，推动教学从资源重构走向模式创新，实现规模化教育与个性化培养相统一。数字技术已从辅助手段升级为引领教育系统性变革的核心力量。在教育部教育数字化战略行动推动下，虚拟仿真实训、智能学伴等新型教学形态加速普及。

面对数字化浪潮，职业教育需从两方面协同推进：一是融入国家教育数字化战略，依托数字技术破解优质课程资源短缺、实训条件不足等难题，全面推动办学模式、教育形态、教学方式和人才培养机制的数字化升级；二是主动适应数字经济发展，

精准把握产业升级与职业演变趋势，深化教育链与产业链融合，增强人才供给与经济需求的适配性，持续优化技术技能人才培养的内容与方式，系统培养具备数字素养与技能的高素质人才。

数字化正推动职业教育进入全方位、深层次创新轨道。未来五年，应着力构建集虚拟实训、智能评估与资源共享于一体的数字化教育新体系，为高技能人才终身学习与可持续发展夯实基础。

（五）职业教育呈现“出海热”

积极推进“职教出海”，既展现我国职教的发展活力与制度自信，也有助于拓展教育服务国家对外开放战略的空间。目前，我国职教出海已从零星探索迈向规模化、系统化输出的新阶段，逐步成为服务国家对外开放、支撑全球产业链布局的重要力量。随着共建“一带一路”倡议深入实施和中资企业加速全球布局，本土化技能人才短缺已成为制约企业海外发展的突出障碍。

未来五年，应构建系统化的职教出海体系。职业教育应持续深化“教随产出、校企同行”模式，推动中国技术标准与人才培养体系走向世界。在积极服务“一带一路”建设、推动职教资源输出的同时，加快构建政府引导、企业主导、院校参与的多方协同出海机制，支持职业院校与行业龙头企业共建海外职业技能培训中心，培养熟悉中国标准、对华友好的技术技能人才，不断提升中国职业教育品牌的国际影响力与竞争力。

（信息来源：《中国青年报》2025年10月27日07版）

四、数字化转型驱动职业教育高质量发展交流研讨会在重庆举办。

10月17日，由教育部信息化教学指导委员会、重庆市高等职业技术教育研究会联合主办的“数字化转型驱动职业教育高质量发展”交流研讨会在重庆城市管理职业学院学术交流中心召开。来自全国职业院校、行业企业、教育信息化领域的专家学者齐聚山城，围绕人工智能赋能职业教育、推动专业群建设与教学创新展开深入交流。

教育部信息化教学指导委员会主任王钧铭在开幕致辞中指出，数字化转型已成为职业教育高质量发展的“必修课”，而非“选择题”。他指出，要深入贯彻落实《教育强国建设规划纲要》精神，推动“融合创新、应用驱动、共建共享”，以人工智能、大数据等新一代信息技术重塑职业教育生态，培养适应智能时代的高素质技术技能人才。

作为本次会议承办单位之一，重庆城市管理职业学院党委副书记、院长邓明国介绍，学校紧扣国家教育数字化战略行动和数字重庆建设工作部署，将数字化转型作为驱动学校系统性变革的核心力量，统筹推动教育教学与数字技术融合发展，不断推进专业、课程、教材、实训基地智能化升级，助力高技能人才培养。学校建成“学在渝橙”智慧教学平台，建设国家级在线精品课程、虚拟仿真实训基地，推动专业、课程、教材、实训基地智能化升级，已成为重庆市智慧校园建设示范校和教育部首批数字校园建设试点单位。

本次研讨会聚焦“人工智能赋能专业群建设与创新”，设置政策解读、主题报告、实践分享等多个环节。教育部信息化教学指导委员会主任王钧铭从“政策驱动”角度深度剖析了当前职业教育应如何借“东风”、搭“快车”，吹响高质量发展号角。他谈道，迅猛发展的信息技术为人工智能应用奠定了坚实的基础，而高速增长的数字经济则催生职业教育的专业转型升级，要坚持“以人为本”的 AI 教育理念，坚持职教特色推进人工智能应用，通过推进专业智能化升级改造，深化 AI 与教学全流程融合，构建 AI 赋能的智慧实践体系。王钧铭表示，信息化教学指导委员会将继续发挥桥梁纽带作用，做好支持服务，与各职业院校、行业企业一道，加强交流合作，互相学习借鉴，共同探索职业教育数字化之路，推动 AI 技术在职业教育领域的深度应用。

专家主题报告环节，电子科技大学计算机学院教授刘峤以《人工智能如何重塑教育 现状与未来展望》为题，从技术视角探讨了人工智能如何重塑教育形态，引发对智能化教学场景的深入思考。广州职业技术大学副校长李绍中分享了学校在 AI 教育创新平台建设、数字人克隆、智能体开发等方面的系统实践，强调从“技能供给”转向“面向未来产业”的专业重构路径。西南大学计算机与信息科学学院软件学院副院长李娅以《AI 驱动的专业、团队与课程协同演进新范式》为题，通过创新工作成果、创新理论研究讲述了高校教师如何全面拥抱 AI。

重庆电子科技职业大学人工智能与大数据学院院长武春岭、

重庆海联职业技术学院常务副校长李慧民则从学校 AI 场景的生动画卷讲述了将人工智能作为驱动人才培养模式变革的核心力量，如通过构建“AI+专业”的交叉课程体系、引入项目式教学与真实产业案例，致力于培养具备智能工具使用能力和创新思维的复合型人才；通过校企共建产业学院、虚拟仿真实训基地等方式，将前沿技术融入教学全过程，切实提升学生的技术应用与岗位适配度；他们谈到人工智能正从课程、专业、治理多个层面，深度重塑职业教育与高等教育的人才培养新生态。

本次研讨会凝聚了政策驱动者、院校实践者与企业技术提供方的共识，为职业教育数字化转型提供了思路借鉴与实践指南。与会代表一致认为，要以此次会议为契机，加快推动人工智能与职业教育的深度融合，共同谱写职业教育高质量发展的新篇章。

五、他山之石：建产教融合新生态，促区域产业大升级。

广东职业技术学院主动对接政行企多方资源，组建产教融合生态共同体，与佛山市高明区签约共建广东高明产业创新研究院，实现了从“签约合作”的形式结合到“实体化共运营”实质融合的跨越，为我国职业教育高质量发展提供了可复制、可推广的“广职模式”。

（一）内外联动，构筑产教融合生态共同体

学校突破校企合作“挂牌不落地”的困境，建立“事业单位法人治理”实体化运行机制，校地共同实施“事业单位登记+市场化运作”法人双轨治理，搭建“理事会、学术委员会、产业委

员会”三层治理架构，并制定《广东高明产业创新研究院章程》，明确各方权责利，形成“共同决策—过程共管—绩效共评”管理闭环。政校行企多方联动，构建起“政策支持、产业扶持、科技赋能、人才支撑”共同体新生态。学校按 1:1 配套资金，组建“政府部门职员+学校教师+企业员工”混合运行团队，真正实现共同体从“签约挂牌”到“实体化运作”的跨越。

（二）教产衔接，锻造人才精准适配输送链

针对专业设置与产业需求错位的问题，学校紧密对接佛山市高明区先进材料和装备制造 2 个超千亿的产业、纺织服装和新能源汽车等 4 个超 500 亿的产业，建立专业动态调整机制，实施“走—变—转—改”四维联动：专业设置跟着产业升级“走”、教学内容围绕企业岗位需求“变”、教师团队向“双师双能”“转”、教学场所向企业真实生产车间“改”。校企共同打造了由国家级别现代纺织技术专业群领衔的“1+2+3+3”高水平专业集群（1 个国家级别高水平专业群领衔，2 个专业群对接区域战略性支柱产业，3 个专业群对接区域战略性新兴产业，3 个专业群对接区域未来产业），开发核心课程 56 门，出版教材 42 部，建成校内外实训基地 26 个，开发实践能力项目 39 个，真正实现教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接。

（三）平台支撑，铸造创新能力进阶培养舱

依托共同体，校企共建国家级别创新创业教育实践基地、省级众创空间等平台 8 个，成立高明区中试成果转化服务联盟，建立智能制造装备研发等校内外“中试车间”6 个，创建“项

目阶梯化—能力模块化—成果市场化”三维培养体系，并组建由院士领衔的“师生+工程师”科创团队开展技术攻关。

学校凭借该共同体成果，入选国家“双高计划”专业群、国家级别生产性实训基地、国家创新创业教育实践基地、国家级别职业教育示范性虚拟仿真实训基地、国家级别科技企业孵化器等多个国家级别平台。教师获评国家级别职业教育教师创新团队、首届全国教材建设奖先进个人。学校制定《服装与服饰设计专业教学标准》等国际、国家级别各类标准7项，纺织技术员六级岗位标准、服装生产技术员五级岗位标准分别被坦桑尼亚和冈比亚教育部采纳。这场产教融合的“双向奔赴”，正在形成“团队共融、资源共享、技术共研、人才共育、评价共行、服务共担、发展共促”“利长远”的良性生态。

六、推荐研究方向

1. “十五五”职业教育发展研究
2. 稳定外资研究
3. 教育数字化研究

[总 指 导] 江 涛 陈忠飞 管 军

[责任编辑] 赵连明 赵 季 张浩月

报：校领导。

发：各部门、各学院负责人，科研项目负责人。
